LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

BESLUT
2018-09-28

Diarienummer
403-34243-2018

Rättsenheten
Susanna Bruhn

Klagande (delg.kv.)
Klagande (delg.kv.)

Kjell Eliasson
Elisabeth Eliasson
Nedre Myrvägen 10
451 90 Uddevalla

Överklagande av beslut om förbud mot fortsatt arbete avseende garage på fastigheten Ammenäs 1:101 i Uddevalla kommun

Länsstyrelsens beslut

Länsstyrelsen upphäver beslutet i den del som avser vitet och avslår överklagandet i övrigt.

Redogörelse för ärendet

Samhällsbyggnadsnämnden i Uddevalla kommun (nämnden) beslutade den 13 september 2018, genom delegationsbeslut TILLSYN.2017.2720 Bnr: 1280, att förbjuda ägarna, Kjell och Elisabeth Eliasson, till fastigheten Ammenäs 1:101 vid ett vite av 15 000 kronor per fastighetsägare, att fortsätta arbetet på fastigheten Ammenäs 1:101. Förbudet gäller till dess nämnden tagit ställning och beslut i ärendet gällande garaget. Beslutet gäller omedelbart.

Av beslutet framgår i huvudsak följande. Samhällsbyggnad har vid platsbesök den 13 september 2018 uppmärksammat att byggnadsarbeten i form av nybyggnation av garage pågår på fastigheten Ammenäs 1:101.

Åtgärderna saknar bygglov och startbesked då det tidigare bygglovet löpt ut samt att det vid lägeskontroll konstaterades att garagets placering avviker från det tidigare bygglovet. Nämnden beslutade om ett lovföreläggande och att en ny ansökan skulle inkommit senast den 18 juni 2018. Ingen ansökan har inkommit.

De brister som nämnden noterat vid besök på plats medför att det är uppenbart att åtgärden strider mot plan- och bygglagen (2010:900), PBL, då bygglov saknas. För att ta ställning till om det är möjligt att bevilja bygglov för garaget behöver klaganden inkomma med en bygglovsansökan. Fram till dess att nämnden tagit beslut gällande garaget, antingen genom rättelseföreläggande eller bygglov, bedömer nämnden att det finns skäl att besluta om förbud mot fortsatt arbete.

Kjell och Elisabeth Eliasson (Ammenäs 1:101) har överklagat nämndens beslut och yrkat att beslutet ska ogiltigförklaras och återkallas på grund av felaktiga fakta-, syftnings- och datumfel samt oriktiga påståenden. Utöver detta står myndighetens genomförande i strid med 1 kap. 9 § regeringsformen.

Enligt denna ska myndigheter i sin verksamhet beakta allas likhet inför lagen samt iaktta saklighet och opartiskhet (objektivitetsprincipen).

I övrigt framgår i huvudsak följande. De har rätt att ta del av anmälan som ligger till grund för tillsynsärendet. Det gäller även anonyma anmälningar. Nämnden har fråntagit dem rätten att bemöta anmälan. Efter platsbesöket utfärdar nämnden ett förbud mot fortsatta arbeten men det är ett arbete som redan står stilla. Nämnden påstår att det pågår arbete på hans fastighet. Men nämnden vet att byggnationen stått stilla sedan bygglovet gick ut. I det fall de skulle nonchalerat bygglovet, skulle garaget varit färdigställt för flera månader sedan. Det pågår ingen aktivitet. Ingenstans nämns att han varit i löpande kontakt med och informerat bygglovschefen i ärendet. Förbudet innebär att de i praktiken inte längre har inflytande eller rådighet över sin fastighet. En sådan inskränkning i en individs rättigheter finner inget lagstöd i någon gällande lagstiftning. Det stöds inte heller av något rättsfall.

Skälen för Länsstyrelsens beslut

Av 11 kap. 5 § PBL framgår att en tillsynsmyndighet ska pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Av 11 kap. 31 § PBL framgår att om det är uppenbart att ett byggnads-, rivnings- eller markarbete eller en annan åtgärd strider mot denna lag eller en föreskrift eller ett beslut som har meddelats med stöd av lagen, får byggnadsnämnden förbjuda att arbetet eller åtgärden fortsätter.

Av 11 kap. 37 § PBL framgår att ett beslut om förbud enligt 31 § får förenas med vite.

Länsstyrelsens bedömning

Av handlingarna i ärendet framgår att nämnden har förbjudit fortsatt arbete gällande garaget. Vidare framgår bland annat att kommunens kart- och mätenhet utfört en lägeskontroll gällande garaget. Av lägeskontrollen framgick att byggnaden förskjutits i sidled med drygt 30 cm. En sådan ändring bedömer Länsstyrelsen, liksom nämnden, som lovpliktig.

Bygglovet för garaget överklagades till Länsstyrelsen som i beslut den 12 februari 2013 avslog överklagandet. Klaganden blev delgiven beslutet den 18 februari 2013. Bygglovet vann laga kraft den 12 mars 2013 och således löper bygglovet ut den 12 mars 2018.

Oavsett när garaget byggdes, följer det inte längre bygglovet. Därmed är det uppenbart att byggnadsarbeten utförts som strider mot PBL. Nämnden har därmed haft fog för att förbjuda fortsatt arbete gällande garaget.

Enligt praxis måste det finnas skäl för att förena ett första föreläggande med vite, till exempel att adressaten av erfarenhet aldrig följer förelägganden eller att föreläggandet är oerhört brådskande (jämför Lavin, Viteslagstiftningen – En kommentar, kommentaren till 1 § viteslagen). Några sådana skäl har inte framkommit i det aktuella ärendet. I ärendet har inte heller framkommit några andra skäl att misstänka att klaganden inte kommer att följa nämndens beslut. Länsstyrelsen bedömer därför att det är alltför ingripande att som påtryckningsmedel förena föreläggandet med vite. Beslutet ska därför upphävas i den del som avser vitet. Länsstyrelsen avslår överklagandet i övrigt.

I detta ärende har länsjuristen Jonas Ledelius beslutat och länsjuristen Susanna Bruhn varit föredragande.

Jonas Ledelius

Susanna Bruhn

Detta beslut har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrifter

Kopia till:
samhallsbyggnad@uddevalla.se

Så här överklagar du Länsstyrelsens beslut

Länsstyrelsens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt. **Överklagandet ska dock skickas eller lämnas till Länsstyrelsen.** Länsstyrelsens e-postadress är vastragotaland@lansstyrelsen.se. Skickar du med vanlig post är adressen Länsstyrelsen i Västra Götalands län, 403 40 Göteborg.

Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar Länsstyrelsen överklagandet och handlingarna till mark- och miljödomstolen.

Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag du fick del av beslutet. Är du osäker på när tiden går ut kan du kontakta Länsstyrelsen. Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna, exempelvis en kommunal nämnd, ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Överklagandet ska vara skriftligt. I skrivelsen ska du ange
- ditt namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress,
- vilket beslut du överklagar, till exempel genom att ange beslutsdatum