Länsstyrelsen
Västra Götaland

Datum
2024-04-30

Diarienummer
17258-2024

Klagande
(förenklad delgivning)

Kjell Eliasson
eliasson.kjell@telia.com

Överklagande av beslut om att ärendet ska avgöras på fastigheten Ammenäs 1:101 i Uddevalla kommun

Beslut

Länsstyrelsen förelägger Uddevalla kommun att snarast avgöra ärende TILLSYN.2023.2265.

Beskrivning av ärendet

Samhällsbyggnadsnämnden i Uddevalla kommun (nämnden) beslutade den 9 april 2024 (bnr 389, dnr TILLSYN.2023.2265) att avslå begäran om att ärendet ska avgöras.

Av beslutet framgår bland annat följande.

Den 22 augusti 2023 inkom en anmälan om olovlig byggnation gällande fastigheten Ammenäs 1:101. Förvaltningen skickade ett brev till fastighetsägaren om att ett tillsynsärende har registrerats. Den 24 augusti 2023 inkom fastighetsägaren med ett bemötande gällande anmälan. Fastighetsägaren hävdar att ingen olovlig byggnation pågår på fastigheten. Den 21 mars 2024 inkom fastighetsägaren med en skriftlig begäran om att ärendet ska avgöras i enlighet med 12 § förvaltningslagen (2017:900), FL.

Kjell Eliasson som är fastighetsägare för fastigheten Ammenäs 1:101 anses vara part i ärendet och har därför rätt att begära att ärendet ska avgöras enligt 12 § FL.

Något beslut i ärendet har ännu inte fattats. En förklaring till detta är begränsade personalresurser gällande tillsynsärenden enligt plan- och bygglagen (2010:900), PBL, samt i övrigt en högre mängd inkomna ärenden under en längre tidsperiod. Arbetet med kommunens tillsynsärenden fortgår dock. Förvaltningen vill härutöver påpeka att det inte är något i ärendet som tyder på att det skulle föreligga fara för liv eller hälsa samt att tidsfristen på fyra

veckor enligt 12 § FL är svår att uppnå för det fall det behöver ske ett ingripande enligt 11 kap. PBL. Mot bakgrund av ovanstående anser förvaltningen att begäran enligt 12 § FL ska avslås.

Kjell Eliasson har överklagat nämndens beslut. Av överklagandet framgår i huvudsak följande.

Myndighetens förklaring kan i sig påvisa att nödig kompetens, lednings- och prioriteringsförmåga saknas men ett sådant förhållande utgör inte skäl för fördröjning av ett tillsynsärende och står i direkt strid mot 9 § FL samt 12 § FL. Detta oaktat om påtaglig fara för liv och hälsa föreligger. Än mer då myndigheten de facto inte utrett vad som avses i anmälan eller om ”fara för liv och hälsa föreligger”. Det är oacceptabelt att ett ärende blivit liggande utan åtgärd i uppemot åtta månader. Myndighetens handläggningstid och uppenbara passivitet avseende ärende och beslut, vilket kan överklagas till domstol, har fördröjt den enskildes möjlighet att få ärendet prövat i domstol. Omständigheten är allvarlig. Handläggningen har inte skett i enlighet med de krav som ställs i 9 § FL och myndigheten står långt ifrån uppsatta mål om att ett ärende ska avgöras inom fyra till sex veckor. Omvänt rättsförhållande ger den enskilde en tidsfrist om tre veckor att överklaga beslut fattat av myndighet.

JO har i ett beslut den 27 oktober 2020, (dnr 221-2019), uttalat att en underrättelse om väsentlig försening bör lämnas när det kan konstateras att den faktiska handläggningstiden markant kommer att överstiga den förväntade handläggningstiden och detta främst beror på att myndighetens handläggning varit passiv en längre period.

Myndigheten har inte underrättat den enskilde på det sätt som framgår av 11 § FL. Detta trots att handläggningstiden vida överskrider uppsatta mål beträffande handläggningstider. Myndighetens passivitet är påtaglig och ändrades först efter förfrågan från den enskilde. Då ärendet varken är komplext eller kräver omfattande utredningar är förhållandet oacceptabelt. Att i ett myndighetsbeslut avslå begäran om avgörande med hänvisning till ”begränsade personalresurser” är ett åsidosättande inte bara mot enskilda kommunmedlemmar utan också mot regelverk som ytterst äventyrar rättssäkerheten.

Okynnesanmälningar ger märkbar skada och långtgående konsekvenser för den enskilde. Klagande har vid upprepade tillfällen

via mail och telefonsamtal framfört dels invändning mot anmälan och dels att ärendet ska avgöras.

Beslut att avslå begäran föregås av ett tillsynsärende där nästan 8 månader förflutit efter anmälans upprättande. En anmälan som baseras på ”vet inte vad men tror…” Klagande begär i enlighet med ovan angivna skäl och omständigheter att myndigheten utan ytterligare dröjsmål avgör ärendet.

Motivering till beslutet

Bestämmelser som beslutet grundas på

Av 12 § FL framgår att om ett ärende som har inletts av en enskild part inte har avgjorts i första instans senast inom sex månader, får parten skriftligen begära att myndigheten ska avgöra ärendet. Myndigheten ska inom fyra veckor från den dag då en sådan begäran kom in antingen avgöra ärendet eller i ett särskilt beslut avslå begäran. Ett beslut att avslå en begäran om att ärendet ska avgöras får överklagas till den domstol eller förvaltningsmyndighet som är behörig att pröva ett överklagande av avgörandet i ärendet. Myndighetens prövning får begäras av parten vid ett tillfälle under ärendets handläggning.

Av 49 § förvaltningslagen framgår att om en domstol eller en förvaltningsmyndighet bifaller ett överklagande av ett sådant avslagsbeslut som avses i 12 § andra stycket, ska den besluta att förelägga den myndighet som har meddelat avslagsbeslutet att snarast eller inom den tid som överinstansen bestämmer avgöra det ärende som överklagandet avser.

Länsstyrelsens bedömning

Nämnden inledde ärendet den 22 augusti 2023.

Länsstyrelsen bedömer att nämndens handläggning har tagit oskäligt lång tid och att avgörandet har dröjt i onödan. Länsstyrelsen bedömer att ytterligare utredningar krävs innan ärendet är klart för avgörande och att någon tidpunkt för när ärendet senast ska vara avgjort därför inte kan bestämmas. Nämnden ska därför föreläggas att snarast avgöra ärendet.

Detta beslut får enligt 49 § andra stycket förvaltningslagen inte överklagas.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsjurist Jonas Ledelius med länsjurist Susanna Bruhn som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Kopia till

Samhällsbyggnadsnämnden i Uddevalla kommun:
samhallsbyggnad@uddevalla.se